

# SMJERNICE ZA PRIMJENU UREDBE O POSTUPKU I NAČINU SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE U PRIPREMI ZAKONA



Projekat „I Civilno društvo odlučuje.“ je finansijski podržan od strane Evropske unije u okviru IPA programa za razvoj civilnog društva 2013 Civil Society Facility Programme Montenegro. Sadržaj ovog dokumenta je isključiva odgovornost Centra za razvoj nevladinih organizacija i ni na koji način ne odražava stavove Evropske unije.



# **SMJERNICE ZA PRIMJENU UREDBE O POSTUPKU I NAČINU SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE U PRIPREMI ZAKONA**



Ovaj priručnik je pripremljen uz podršku Evropske unije. Sadržaj ovog priručnika je isključiva odgovornost Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) i ni na koji način ne odražava stavove Evropske unije.

**IZDAVAČ:**

Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO)

**ZA IZDAVAČA:**

Ana Novaković

**AUTORKE**

Ana Novaković, Lidija Knežević

**PRIPREMA I ŠTAMPA:**

Studio Mouse, Podgorica

**TIRAŽ:**

120 primjeraka

**Podgorica, mart 2015.**

# Sadržaj:

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. UVOD</b>  | <b>5</b>  |
| 1.1. Pravni osnov za donošenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona  | 7         |
| 1.2. Razlozi za donošenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona   | 7         |
| <b>2. OBJAŠNJENJE RJEŠENJA DEFINISANIH UREDBOM O POSTUPKU I NAČINU SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE U PROCESU PRIPREME ZAKONA</b>   | <b>11</b> |
| <b>3. MODELI AKATA NEOPHODNI ZA PRIMJENU UREDBE O POSTUPKU I NAČINU SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE U PROCESU PRIPREME ZAKONA</b>  | <b>21</b> |
| 3.1. Model spiska zakona o kojima će Ministarstvo sprovesti javnu raspravu u toku godine  | 21        |
| 3.2. Model javnog poziva za konsultacije zainteresovane javnosti povodom izrade Nacrta zakona   | 22        |
| 3.3. Model izvještaja o pregledu subjekata i pregledu dobijenih inicijativa, predloga, sugestija i komentara u konsultacijama zainteresovane javnosti u postupku pripreme Nacrta zakona | 23        |
| 3.4. Model javnog poziva za učešće u javnoj raspravi o Nacrtu zakona  | 25        |
| 3.4.1. Model programa javne rasprave o Nacrtu zakona  | 25        |
| 3.4.2. Model tabelarnog prikaza okruglih stolova o Nacrtu zakona prema programu javne rasprave  | 27        |
| 3.5. Model izvještaja o javnoj raspravi o Nacrtu zakona   | 28        |



# I. UVOD

Smjernice za primjenu Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona („Službeni list CG“, br. 12/12) imaju za cilj da približe i olakšaju razumijevanje i primjenu rješenja koja ona sadrži, odnosno da na najbolji način usmjere rad ministarstava u pogledu uključivanja zainteresovane javnosti u procesu pripreme zakona. One su prvenstveno namijenjene državnim službenicima i namještenicima zaposlenim u ministarstvima, koji primjenjuju Uredbu u svakodnevnom radu, kao i građanima, organima, organizacijama i udruženjima (u daljem tekstu zainteresovana javnost), upravo u cilju unaprjeđenja njihovog učešća u procesu izrade zakona i većeg kvaliteta i legitimiteta usvojenih zakonskih rješenja.

Posebno naglašavamo da Smjernice ne predstavljaju tumačenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona (u daljem tekstu Uredbe), već imaju za cilj njenu efikasiju i ujednačenu primjenu u praksi.

Smjernice su nastale kao dio projekta „I civilno društvo odlučuje“, koji Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) realizuje u partnerstvu sa Mrežom instituta i škola za javnu upravu u centralnoj i istočnoj Evropi (NISPAcee) i NVO Bonum, uz podršku Kancelarije za saradnju sa nevladinim organizacijama i Uprave za kadrove. Projekat „I civilno društvo odlučuje“ je finansijski podržan od strane Evropske unije u okviru IPA programa za razvoj civilnog društva 2013. Glavni ciljevi ovog projekta su doprinos većem učešću organizacija civilnog društva u kreiranju i implementaciji javnih politika u Crnoj Gori i unaprjeđenje saradnje između organa državne uprave i organizacija civilnog društva u ovim procesima.

Značaj donošenja Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona ogleda se u tome što je njome prvi put detaljno normiran način i postupak organizovanja javne rasprave, kao ključnog oblika učešća građana u procesu donošenja odluka u Crnoj Gori. Do njenog donošenja, ministarstva su na osnovu do tada važećeg Zakona o državnoj upravi („Sl. list RCG“, broj 38/03 i „Službeni list CG“ br.22/08), imala obavezu da sprovedu javnu raspravu, ali se na definisanju te obaveze završavalo objašnjavanje instituta javne rasprave u našem zakonodavstvu. Usvajanjem ove Uredbe detaljno su regulisani način, postupak i ciljevi sprovođenja javne rasprave, organi koji organizuju raspravu, vrste zakona u čijoj je pripremi obavezno

sprovedenje javne rasprave, kao i vrste zakona za koje se rasprava ne sprovodi, rokovi itd.

Međutim, rezultati praćenja njene primjene objavljeni u Godišnjem izvještaju o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. godinu<sup>1</sup>, koji je pripremio Centar za razvoj nevladinih organizacija, pokazuju nedovoljnu i neujednačenu primjenu njenih odredbi i glavne probleme u praksi. Dobijeni podaci pokazuju da samo tri od 16 ministarstva primjenjuju odredbu kojom je utvrđena obaveza objavljivanja spiskova zakona za koje će biti sprovedena rasprava, a manje od polovine ministarstava je omogućilo konsultovanje zainteresovane javnosti prije izrade nacrtu zakona. Objavljivanje izvještaja o obavljenim konsultacijama i o sprovedenoj raspravi o tekstu zakona su odredbe Uredbe koje se najmanje primjenjuju u praksi. Istraživanje CRNVO-a pokazuje da je glavni uzrok ovakvog stanja u primjeni Uredbe nedovoljno razumijevanje konsultovanja zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme zakona od strane državnih službenika, kao i često izjednačavanje ovog oblika konsultovanja sa konsultovanjem NVO, koje je regulisano Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija. Sve ovo ukazuje na potrebu pružanja podrške državnim službenicima, u cilju organizovanja kvalitetnih javnih rasprava, odnosno efikasnog uključivanja zainteresovane javnosti, kako u početnoj fazi pripreme zakona, tako i u toku rasprave o tekstu zakona. Strategija razvoja nevladinih organizacija u Crnoj Gori 2014-2016<sup>2</sup>, takođe ukazuje na potrebu pune i konzistentne primjedbe ove Uredbe, kao i na potrebu edukacije državnih službenika i namještenika i organizovanja konsultacija sa visokim rukovodnim kadrom u tom cilju. Polazeći od ovih potreba kreirane su Smjernice, kako bi prije svega, pomogle državnim službenicima i namještenicima zaposlenim u ministarstvima u efikasnijoj primjeni Uredbe i ispunjavanju njihovih obaveza propisanih istom.

Smjernice se sastoje iz tri poglavlja. Prvo poglavlje se odnosi na pravni osnov i razloge za donošenje Uredbe, drugo poglavlje obuhvata detaljna pojašnjenja članova Uredbe i najčešće probleme u primjeni, dok su u trećem poglavlju sadržani modeli akata neophodni za njenu primjenu (model javnog

---

1 Za više detalja pogledati Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, dostupan na sajtu Centra za razvoj nevladinih organizacija, [www.crnvo.me](http://www.crnvo.me)

2 Za više detalja pogledati Strategiju razvoja nevladinih organizacija 2014-2016, dostupna na sajtu Ministarstva unutrašnjih posla, [www.mup.org](http://www.mup.org)

poziva za konsultacije zainteresovane javnosti, model izvještaja o obavljenim konsultacijama, model javnog poziva za učešće u raspravi o tekstu zakona itd).

Nadamo se da će Smjernice i predloženi modeli akata približiti Uredbu svim subjektima na koje se ona odnosi i doprinijeti njenoj efikasnijoj primjeni. Iako su Smjernice prvenstveno namijenjene državnim službenicima i namještenicima, one će takođe biti objavljene na internet stranici CRNVO-a i dostupne svim zainteresovanim subjektima. Na ovaj način nastojimo pokazati da je od velike važnosti da ukupna javnost, opšta i stručna bude dobro informisana o procesu sprovođenja javne rasprave i time unaprijedimo primjenu ove Uredbe.

## **1.1. Pravni osnov za donošenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona**

Obaveza sprovođenja javne rasprave utvrđena je u članu 97 stav 1 Zakona o državnoj upravi („Službeni list RCG“, broj 38/03 i „Službeni list CG“, br. 22/08 i 42/11) koji propisuje da je **ministar obavezan da u pripremi zakona, kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana, tekst nacрта zakona objavi putem sredstava javnog informisanja i uputi poziv svim zainteresovanim subjektima da iznesu primjedbe, predloge i sugestije**. Stav 2 istog člana, daje mogućnost da se i u pripremi drugih zakona sprovede postupak javne rasprave.

Pravni osnov za donošenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona sadržan je u članu 97 stav 3 Zakona o državnoj upravi („Službeni list RCG“, broj 38/03 i „Službeni list CG“, br. 22/08 i 42/11), kojim je propisano da Vlada Crne Gore utvrđuje postupak i način sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona iz st. 1 i 2 istog člana.

## **1.2. Razlozi za donošenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona**

Javna rasprava predstavlja ključni oblik konsultovanja i učešća građana, organizacija, organa, stručne i ostale zainteresovane javnosti u procesu pripreme zakona. Samim tim, javna rasprava je i jedan od važnih mehanizama za obezbjeđivanje transparentnosti rada organa državne uprave. Osnovna svrha javne rasprave je dobijanje mišljenja, sugestija i predloga zainteresovane

javnosti u vezi sa nekim predloženim rješenjem, sa ciljem definisanja što kvalitetnijih javnih politika.

Ova Uredba je donijeta upravo u cilju unaprjeđenja normativnog okvira za učešće zainteresovane javnosti u pripremi zakona, odnosno u cilju unaprjeđenja javnosti i transparentnosti rada organa državne uprave. Njenim donošenjem je na jasan način, kroz jasno utvrđena pravila, bliže regulisano učešće svih zainteresovanih subjekata u procesu pripreme zakona.

Postupak sprovođenja javne rasprave u Crnoj Gori, na državnom nivou, do donošenja ove Uredbe nije bio normativno uređen. Ministarstva su na osnovu do tada važećeg Zakona o državnoj upravi („Službeni list RCG“, broj 38/03 i „Službeni list CG“, br.22/08) imala obavezu da sprovedu javnu raspravu u pripremi zakona, ali se na definisanju te obaveze završavalo objašnjavanje ovog pravnog instituta, uslijed nedostatka detaljnijih normi o načinu i postupku sprovođenja javne rasprave. Nedovoljno razvijen pravni okvir imao je za posledicu neujednačenu primjenu zakonskih obaveza na nivou ministarstava. Javne rasprave u procesu izrade zakona nijesu organizovane uvijek kada je za tim postojala potreba, a osim toga, sam način organizovanja javne rasprave nije bio precizno uređen. Samim tim, nije moglo biti ni obezbijeđeno da javne rasprave i kada se održe donesu potrebne rezultate, odnosno nijesu postojali normativni preduslovi za kvalitetnije razmatranje pristiglih sugestija i predloga i davanje obrazloženja za njihovo prihvatanje ili odbijanje.

Takođe, i u Analitičkom izvještaju koji prati Mišljenje Evropske Komisije o zahtjevu Crne Gore za članstvo u EU ukazano je da „Vlada, u principu, uključuje sve zainteresovane strane u pripremu zakonskih propisa, uključujući civilno društvo i međunarodne organizacije, ali da novo zakonodavstvo nije uvijek bilo zasnovano na jasnoj identifikaciji prioriteta i potreba“, te „da su potrebni dodatni naponi kako bi se unaprijedio kvalitet zakonodavstva i povećali kapaciteti za izradu zakonodavstva“<sup>3</sup>. Pored toga, ukazano je i na potrebu da se poboljša kvalitet konsultacija u procesu pripreme zakona sa svim zainteresovanim stranama, uključujući i civilno društvo. Polazeći od ovakvih ocjena, kao i na inicijativu nevladinih organizacija, Vlada je u Akcionom planu za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja EK za oblast civilnog društva, utvrdila

---

3 Analitički izvještaj koji prati “Mišljenje Komisije o zahtjevu Crne Gore za članstvo u Evropsko uniji”, str. 13-14, dostupan na linku [http://www.mvpei.gov.me/rubrike/GD-za-evropske-poslove/Vazni\\_dokumenti/lzvjestaji\\_Evropske\\_komisije\\_o\\_napretku\\_Crne\\_Gore\\_](http://www.mvpei.gov.me/rubrike/GD-za-evropske-poslove/Vazni_dokumenti/lzvjestaji_Evropske_komisije_o_napretku_Crne_Gore_)

obavezu donošenja akta o kriterijumima i postupku učešća NVO u procesu kreiranja javnih politika.

U cilju realizacije ove aktivnosti, Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnoj upravi, koji je Skupština Crne Gore usvojila 29.07.2011. godine. Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o državnoj upravi utvrđen je zakonski osnov za donošenje Uredbe o načinu i postupku sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona. Na osnovu do tada važećeg Zakona, ministar je bio obavezan da u pripremi zakona, kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana, sprovede postupak javne rasprave, ali nije postojala norma koja je upućivala na donošenje podzakonskog akta kojim će se detaljnije urediti sam način i postupak sprovođenja javne rasprave.

Polazeći od ocjena iz Analitičkog izvještaja koji prati Mišljenje Evropske Komisije o zahtjevu Crne Gore za članstvo u EU, kao i aktivnosti predviđene Akcionim planom za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja EK za oblast civilnog društva, Centar za razvoj nevladinih organizacija je u okviru projekta „Aktivno učešće civilnog društva u procesu izrade i primjene javne politike“, organizovao izradu radne verzije Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona od strane mješovite (intersektorske grupe). CRNVO je radnu verziju Uredbe dostavio Ministarstvu unutrašnjih poslova, koje je bilo saradnik u realizaciji pomenutog projekta radi daljeg procesuiranja prema Vladi. Uredba je usvojena na sjednici Vlade Crne Gore 02. februara 2012.godine a stupila je na snagu 05. marta 2012.



## 2. OBJAŠNENJE RJEŠENJA DEFINISANIH UREDBOM O POSTUPKU I NAČINU SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE U PROCESU PRIPREME ZAKONA

### Član 1

**Javna rasprava u pripremi zakona sprovodi se po postupku i na način propisan ovom uredbom.**

Ovim članom utvrđuje se predmet Uredbe, odnosno način i postupak sprovođenja javne rasprave, u skladu sa zakonskim osnovom za njeno donošenje.

### Član 2

**Javna rasprava podrazumijeva konsultovanje organa, organizacija, udruženja i pojedinaca (u daljem tekstu: zainteresovana javnost) u početnoj fazi pripreme zakona i raspravu o tekstu zakona.**

Ovim članom je definisan pojam javne rasprave, koji podrazumijeva dvije vrste-oblika „rasprave“:

1. konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme zakona i
2. raspravu o tekstu zakona (nacarta).

**Faza konsultovanja u početnoj fazi pripreme zakona** podrazumijeva konsultovanje zainteresovane javnosti prije izrade nacarta, što je i najviši oblik učešća građana u procesu donošenja odluka, dok **rasprava o tekstu zakona (nacarta)** podrazumijeva konsultovanje zainteresovane javnosti nakon izrade nacarta zakona. Faza konsultovanja zainteresovane javnosti u smislu ove Uredbe usklađena je sa Kodeksom Savjeta Evrope o učešću građana u procesu donošenja odluka (u daljem tekstu Kodeks SE). Time je prevaziđeno dotadašnje tumačenje instituta javne rasprave, koje se vezivalo samo za raspravu o tekstu zakona.

### Član 3

**Javnom raspravom obezbjeđuje se:**

- **informisanje najšire javnosti o planiranim aktivnostima na pripremi zakona;**
- **potpunija razmjena informacija između ministarstava i zainteresovane javnosti;**

- **učestvovanje zainteresovane javnosti u pripremi zakona;**
- **otklanjanje negativnih posljedica u primjeni zakona;**
- **kvalitetnije definisanje javnih politika i unapređivanje kvaliteta zakona.**

Osnovni cilj javne rasprave je informisanje građana o aktivnostima koje se planiraju u procesu izrade zakona, što je istovremeno osnovni uslov da se građani aktivno uključe u njihovu izradu. Putem javne rasprave organi vlasti upoznaju građane sa rješenjima iz predloga i promjenama koje se mogu očekivati nakon usvajanja nekog zakona, posebno sa promjenama koje će imati uticaja na status i prava građana.

Osim toga, javna rasprava ima za cilj razmjenu informacija, odnosno jačanje veza između zainteresovane javnosti i ministarstava, izgradnju povjerenja i zajednički rad u izradi zakona. Takođe, imajući u vidu da javna rasprava u smislu ove Uredbe podrazumijeva fazu konsultovanja u početnoj fazi pripreme zakona, kao i fazu rasprave o nacrtu teksta zakona, njome je obezbjeđeno i blagovremeno učešće zainteresovane javnosti u pripremu zakona.

Javna rasprava ima za cilj i ublažavanje negativnih posljedica u primjeni zakona. To znači da kada ministarstva uključe zainteresovanu javnost u proces izrade određenog zakona, mnogo su veći izgledi da će legitimni interesi tih aktera biti zaštićeni i normirani na odgovajući način, odnosno da će u primjeni zakona, biti manje negativnih implikacija. Osim toga, zainteresovana javnost kroz uključivanje stiče osjećaj zajedničkog vlasništva nad procesom izrade zakona. Na kraju, javne rasprave utiču na obezbjeđenje kvalitetnijih javnih politika i zakona. Kada u izradi jednog zakona učestvuju ciljne grupe kojih se zakon tiče, nesumnjivo je da će kvalitet tog zakona biti bolji. Na taj način ministarstvo kao obrađivač zakona, na najbolji način identifikuje potrebe i interese kojima se mora voditi prilikom izrade zakona, jer ciljne grupe najbolje znaju koje su njihove potrebe i interesi, i koliko su se dobrim ili lošim pokazala u praksi pojedina rješenja.

#### **Član 4**

**Javna rasprava je obavezna u pripremi zakona kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana.**

**Javna rasprava se ne sprovodi u pripremi zakona:**

- **kojima se uređuju pitanja iz oblasti odbrane i bezbjednosti i godišnjeg budžeta;**

- u vanrednim, hitnim ili nepredvidljivim okolnostima;
- kada se zakonom bitno drugačije ne uređuje neko pitanje.

**U slučaju iz stava 2 alineja 3 ovog člana, ministar je dužan da Vladi Crne Gore, uz predlog zakona, dostavi i obrazloženje razloga zbog kojih nije sprovedena javna rasprava.**

Ovim članom je definisano pitanje obaveznosti sprovođenja javne rasprave, te u kojim slučajevima se rasprava ne organizuje.

## Član 5

**Ministarstvo na svojoj internet stranici i portalu e-uprave, u roku od pet dana od dana donošenja godišnjeg programa rada, objavljuje spisak zakona o kojima će sprovesti javnu raspravu, kratko objašnjenje potrebe za donošenjem zakona i druge informacije od značaja za pripremu zakona.**

Odredba kojom se propisuje obaveza ministarstava, da u roku od 5 dana od dana donošenja godišnjeg programa rada, na svojoj internet stranici i portalu e-uprave, objave spisak zakona o kojima će sprovesti javnu raspravu, ima za cilj da omogući zainteresovanoj javnosti pravovremenu informisanost o planiranim aktivnostima na polju izrade različitih akata. Na taj način je omogućeno blagovremeno uključivanje zainteresovane javnosti u izradu zakona, odnosno njihova ozbiljna i blagovremena priprema da suštinski utiču na kvalitet budućeg akta.

Međutim, nalazi Godišnjeg izvještaja o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012.godinu<sup>4</sup>, pokazuju da su **samo tri od 16 ministarstava objavila spisak zakona o kojima će sprovesti javnu raspravu** (Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo saobraćaja i pomorstva).

Jedno od pitanja koje je izazivalo dileme u praksi je da li ministarstvo može organizovati postupak konsultovanja zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme zakona, **ukoliko spisak zakona nije objavljen**. Naime, u praksi su česte situacije da godišnji program rada bude usvojen na sjednici Vlade sredinom prvog kvartala, a da ministarstvo već na početku prvog kvartala kreće u proces izrade zakona. Bitno je da **ne postoji prepreka** zbog koje organ ne može objaviti javni poziv za učešće u konsultacijama zainteresovane

<sup>4</sup> Za više detalja pogledati Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, dostupan na sajtu Centra za razvoj nevladinih organizacija, [www.crnvo.me](http://www.crnvo.me)

javnosti, jer objavljivanje spiska zakona nije uslov za ostale „faze“ postupka ( što je, prije svega, tehnička stvar).

## Član 6

**Odredbe ove uredbe primjenjuju se u slučaju sprovođenja javne rasprave u pripremi predloga drugih akata, strateških i planskih dokumenata.**

Značaj ovog člana ogleda se u tome što se njime propisuje sprovođenje javne rasprave i u pripremi predloga drugih akata, strateških i planskih dokumenata, a ne samo zakona. Javna rasprava se u takvim slučajevima sprovodi takođe u skladu sa odredbama ove uredbe. Primjer sprovođenja javne rasprave u pripremi predloga drugih akata, osim zakona predstavlja Ministarstvo održivog razvoja i turizma, koje je u skladu sa odredbama ove Uredbe organizovalo javne rasprave prilikom izrade brojnih strateških i planskih dokumenata: Nacrta nacionalne strategije upravljanja kvalitetom vazduha, Nacrta Detaljnog prostornog plana za Jadransko-jonski autoput sa Strateškom procjenom uticaja na životnu sredinu, Nacrta Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka "Lovćen" sa Strateškom procjenom uticaja na životnu sredinu itd.<sup>5</sup>

## Član 7

**Postupak konsultovanja zainteresovane javnosti počinje objavljivanjem javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave.**

**Poziv za učešće u konsultacijama ministarstvo upućuje organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima koje smatra zainteresovanim za pitanja koja se uređuju tim zakonom i o tome vodi evidenciju.**

**Javni poziv iz stava 1 ovog člana sadrži: naziv zakona za čiju se pripremu obavlja konsultacija, rok trajanja konsultacija, ime lica zaduženog za koordinaciju konsultacija, mjesto i adresu za dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara.**

**Rok za dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara u pisanom i elektronskom obliku, ne može biti kraći od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva iz stava 1 ovog člana.**

Ovim članom je definisano pitanje sadržine javnog poziva za konsultacije prije izrade nacrta zakona, kao i rok za dostavljanje inicijativa, prijedloga i komentara od strane zainteresovane javnosti.

---

<sup>5</sup> Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, str.5-9

Jako je važno naglasiti da se ovaj postupak konsultovanja zainteresovane javnosti i javni poziv za učešće u konsultacijama zainteresovane javnosti često u praksi poistovjećuju sa postupkom konsultovanja NVO i javnim pozivom za konsultovanje NVO iz čl. 2 i 3 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija.

**Stoga je neophodno istaći da postupak konsultovanja zainteresovane javnosti koji je definisan ovim članom, podrazumijeva konsultacije ne samo sa NVO, već sa zainteresovanom javnosti u cjelini (građanima, stručnom i naučnom javnosti, državnim organima, opštinama, NVO, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, medijima i dr.) i to u početnoj fazi pripreme nacrtu zakona.** Obaveza sprovođenja ovog oblika konsultovanja je na ministarstvima i to prilikom pripreme zakona (iako je članom 6 ove Uredbe ostavljena mogućnost sprovođenja javne rasprave i u pripremi predloga drugih akata).

Za razliku od navedenog konsultovanja zainteresovane javnosti, **konsultovanje NVO iz čl.2 i 3 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija** podrazumijeva **zapravo iskazivanje interesa isključivo NVO za učešćem u konsultovanju-konsultacijama putem: dostavljanja (u pisanom ili elektronskom obliku) sugestija, inicijativa i predloga u vezi sa izradom različitih vrsta akata iz godišnjeg programa rada (strategija, zakona, uredbi, pravilnika itd.) ili održavanjem sastanaka (seminari, okrugli stolovi, radionice i dr).** Razlika je i u tome što obavezu sprovođenja ovog oblika konsultovanja imaju i ministarstva i samostalni organi uprave, i to prilikom izrade različitih vrsta akata iz godišnjeg programa rada.

Kada je u pitanju primjena ove odredbe u praksi, nalazi Godišnjeg izvještaja o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. godinu<sup>6</sup> ukazuju na njenu slabu primjenu, imajući u vidu da su **samo šest ministarstava objavila ukupno 18 poziva za učešće u konsultacijama zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme zakona.** Većina ministarstava nije prepoznala značaj organizovanja konsultovanja u ovoj inicijalnoj fazi i tako onemogućila građanima, nevladinim organizacijama, stručnoj javnosti, sindikatima i drugim subjektima da se uključe u najraniju fazu pripreme dokumenata.

---

<sup>6</sup> Za više detalja pogledati Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012.god., dostupan na sajtu Centra za razvoj nevladinih organizacija, [www.crngo.me](http://www.crngo.me)

## Član 8

Lice zaduženo za koordinaciju konsultacija dužno je da sve inicijative, predloge, sugestije i komentare ažurno evidentira i nakon završenih konsultacija sačini izvještaj koji sadrži pregled subjekata koji su učestvovali u konsultacijama i pregled dobijenih inicijativa, predloga, sugestija i komentara. Izvještaj iz stava 1 ovog člana ministarstvo objavljuje na svojoj internet stranici i portalu e-uprave i dostavlja subjektima koji su učestvovali u konsultacijama, u roku od sedam dana od dana isteka roka iz člana 7 stav 4 ove uredbe.

U stavu 1 ovog člana je definisana obaveza ministarstva da u slučaju organizovanja javne rasprave odredi lice koje će biti zaduženo za koordinaciju konsultacija i sačinjavanja izvještaja koji će sadržati pregled pristiglih predloga, sugestija i komentara. Uvođenjem pojma lica zaduženog za koordinaciju konsultacija želi se obezbjediti efikasnost ove faze javne rasprave. U stavu 2 ovog člana je definisana obaveza objavljivanja izvještaja o konsultacijama na internet stranici ministarstva. Time se obezbjeđuje transparentnost postupka konsultacija, a pored toga izvještaj pokazuje u kojoj mjeri je obrađivač prihvatio predloge i sugestije zainteresovane javnosti, kao i zbog kojih razloga nijesu prihvaćeni određeni predlozi.

Međutim, kao što je slučaj i sa objavljivanjem poziva za konsultacije zainteresovane javnosti, i obaveza objavljivanja izvještaja o konsultacijama na internet stranicama ministarstva se ne primjenjuje u dovoljnoj mjeri. Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. godinu je pokazao da od šest ministarstava, koja su objavila 18 poziva za učešće u konsultacijama zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme zakona, **samo tri ministarstva su objavila ukupno četiri izvještaja o konsultacijama zainteresovane javnosti na svojoj internet stranici**<sup>7</sup>.

## Član 9

**Rasprava o tekstu zakona sprovodi se:**

- **organizovanjem okruglih stolova, tribina, prezentacija i dr.;**
- **dostavljanjem predloga, sugestija i komentara u pisanom i elektronskom obliku.**

---

<sup>7</sup> Za više detalja pogledati Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. god., dostupan na sajtu Centra za razvoj nevladinih organizacija, [www.crngo.me](http://www.crngo.me)

## **Raspravi iz stava 1 alineja 1 ovog člana obavezno prisustvuje ovlašćeni predstavnik ministarstva, koje sprovodi raspravu.**

Ovom odredbom su propisana dva osnovna načina za sprovođenje javne rasprave: 1. organizovanje okruglih stolova, tribina, prezentacija i 2. pisana i elektronska komunikacija. Na ovaj način definisana su dva oblika komunikacije između obrađivača nacрта zakona i zainteresovanih subjekata. U stavu 2 definisana je obaveza ovlašćenog predstavnika ministarstva, koje sprovodi raspravu da prisustvuje okruglom stolu, tribini ili drugom obliku javne rasprave.

### **Član 10**

**Prilikom organizovanja rasprave na način iz člana 9 stav 1 alineja 1 ove uredbe, ministarstvo vodi računa da prostorije u kojima se organizuje rasprava budu pristupačne osobama sa invaliditetom.**

**Ukoliko se zakonom, koji je predmet rasprave, neposredno uređuju prava, obaveze i pravni interesi osoba sa poremećajima sluha i govora, odnosno osoba sa oštećenim vidom, ministarstvo će omogućiti da se rasprava sprovede uz upotrebu gestovnog govora, odnosno da tekst zakona bude dostupan u audiotonskom zapisu ili na Brajevom pismu.**

Ovim članom je propisana obaveza ministarstva da prilikom organizovanja javne rasprave vodi računa o pristupačnosti prostorija osobama sa invaliditetom u cilju obezbjeđenja elementarnih uslova za njihovo učešće u procesu javne rasprave o tekstu zakona, a u stavu 2 propisuje se obaveza upotrebe gestovnog govora, Brajevog pisma i audio zapisa radi suštinskog uključivanja osoba sa poremećajima sluha i govora, odnosno osoba sa oštećenim vidom u proces rasprave o tekstu zakona.

### **Član 11**

**Rasprava o tekstu zakona počinje objavljivanjem javnog poziva za učešće u raspravi na internet stranici ministarstva, portalu e-uprave i jednom štampanom mediju koji izlazi na teritoriji Crne Gore.**

**Uz javni poziv iz stava 1 ovog člana objavljuje se i tekst zakona sa obrazloženjem i programom rasprave.**

**Rasprava se sprovodi po programu iz stava 2 ovog člana koji sačinjava ministarstvo i koji sadrži:**

- **naziv ministarstva koje sprovodi raspravu;**
- **naziv zakona koji je predmet rasprave;**
- **rok, mjesto i vrijeme održavanja rasprave;**

- adresu i način dostavljanja predloga, sugestija i komentara;
- druge podatke potrebne za njeno sprovođenje.

**Rasprava o tekstu zakona traje najmanje 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva iz stava 1 ovog člana.**

Ova odredba predstavlja detaljnu razradu postupka sprovođenja druge faze javne rasprave, rasprave o tekstu nacрта zakona. Definirano je pitanje objavljivanja javnog poziva za učešće u raspravi, neophodni elementi programa javne rasprave, kao i minimalni rok trajanja ove faze javne rasprave.

Međutim, praksa u primjeni ove Uredbe pokazuje da se ponekad ne pravi razlika između poziva za učešće u konsultacijama u pripreмноj početnoj fazi i poziva za učešće u raspravi o nacrtu zakona<sup>8</sup>, odnosno da se ova dva poziva izjednačavaju. **Stoga je neophodno naglasiti da se uz javni poziv za učešće o raspravi o tekstu zakona iz ovog člana objavljuje i tekst zakona sa obrazloženjem i programom javne rasprave, za razliku od javnog poziva za konsultacije zainteresovane javnosti koji se objavljuje radi prikupljanja ideja predloga i sugestija prije početka izrade teksta zakona.**

Takođe, u praksi se često postavlja pitanje opravdanosti roka trajanja javne rasprave od 40 dana, imajući u vidu sa jedne strane proces reforme crnogorskog zakonodavstva i rokove utvrđene akcionim planovima za pregovaračka poglavlja, a sa druge strane činjenicu da je u većini slučajeva slab odziv zainteresovanih subjekata u toku trajanja javne rasprave. Imajući u vidu česte primjedbe državnih službenika u vezi sa predugim rokom trajanja rasprave trebalo bi razmotriti mogućnost korigovanja ovog roka, prilikom eventualnih izmjena i dopuna Uredbe.

## Član 12

**Nakon završetka rasprave ministarstvo sačinjava izvještaj o javnoj raspravi. Izvještaj o javnoj raspravi sadrži naročito podatke o:**

- mjestu i vremenu održavanja rasprave;
- ovlašćenim predstavnicima ministarstva koji su učestvovali u raspravi;
- broju i strukturi učesnika u raspravi;
- broju i strukturi dostavljenih predloga, sugestija i komentara;
- predlozima i sugestijama koji su prihvaćeni i predlozima i sugestijama koji nijesu prihvaćeni, sa obrazloženjem razloga.

<sup>8</sup> Podaci objavljeni u Godišnjem izvještaju o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, str 13

**Sastavni dio izvještaja o javnoj raspravi čine izvještaj o konsultacijama sa zainteresovanom javnošću i izvještaj o međuresorskim konsultacijama, ako su obavljene tokom rasprave.**

**Izvještaj iz stava 1 ovog člana ministarstvo objavljuje na svojoj internet stranici i portalu e-uprave, u roku od 10 dana od dana isteka roka iz člana 11 stav 4 ove uredbe.**

Ovim članom je detaljno definisana sadržina izvještaja o sprovedenoj raspravi o tekstu zakona, kao i rok za njegovo objavljivanje. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi je izuzetno značajan dokument, koji, ne samo što proces čini transparentnijim, već predstavlja značajan izvor informacija o stepenu uključenosti zainteresovane javnosti u proces, kvalitetu dostavljenih predloga, i o obimu prihvaćenih predloga od strane nadležnog ministarstva<sup>9</sup>.

Međutim, Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. godinu<sup>10</sup> pokazuje da je u toku 2012. godine objavljeno svega 5 izvještaja sa javnih rasprava<sup>11</sup>. Imajući u vidu značaj izrade ovog izvještaja, neophodno je obezbijediti primjenu ove odredbe u značajnijoj mjeri. Sa druge strane, neophodno je imati u vidu primjedbe i sugestije koje se u praksi mogu čuti od državnih službenika da je rok za izradu izvještaja sa javne rasprave prekratak (10 dana).

### **Član 13**

**Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.**

Ovim članom definisano je stupanje na snagu Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona.

---

9 Komentar Zakona o nevladinim organizacijama i drugih akata, str.88

10 Za više detalja pogledati Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. godinu, dostupan na sajtu Centra za razvoj nevladinih organizacija, [www.crnvo.me](http://www.crnvo.me)

11 Za više detalja pogledati Godišnji izvještaj o primjeni Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave za 2012. godinu, dostupan na sajtu Centra za razvoj nevladinih organizacija, [www.crnvo.me](http://www.crnvo.me)



### **3. MODELI AKATA NEOPHODNI ZA PRIMJENU UREDBE O POSTUPKU I NAČINU SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE U PROCESU PRIPREME ZAKONA**

#### **3.1. Model spiska zakona o kojima će ministarstvo \_\_\_\_\_ sprovesti javnu raspravu u toku godine**

Na osnovu člana 5 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12), \_\_\_\_\_ (naziv ministarstva) objavljuje

#### **SPISAK ZAKONA O KOJIMA ĆE SPROVESTI JAVNU RASPRAVU U TOKU \_\_\_\_\_ GODINE**

##### **1. Naziv Predloga zakona**

Kratko obrazloženje potrebe za donošenjem zakona

**Rok:**

##### **2. Naziv Predloga zakona**

Kratko obrazloženje potrebe za donošenjem zakona

### 3.2. Model javnog poziva za konsultacije zainteresovane javnosti povodom izrade Nacrta zakona \_\_\_\_\_

Na osnovu čl. 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo \_\_\_\_\_ upućuje

#### JAVNI POZIV

zainteresovanoj javnosti (građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, Prijestonici i opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima) da se uključe u postupak pripreme:

#### Nacrta zakona \_\_\_\_\_

i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku Ministarstvu \_\_\_\_\_, adresa \_\_\_\_\_ na broj fax-a \_\_\_\_\_ ili na e-mail adresu: \_\_\_\_\_.

Lice ovlašćeno za koordinaciju konsultacija sa zainteresovanim subjektima je (ime i prezime zaposlenog zaduženog za koordinaciju konsultacija, br. tel: \_\_\_\_\_).

Konsultacije o pripremi Nacrta zakona trajaće (minimum 20 dana) od dana objavljivanja ovog poziva.

Ministarstvo \_\_\_\_\_ će sve prispjele inicijative, predloge, sugestije i komentare razmotriti i uzeti u obzir prilikom sačinjavanja Nacrta zakona \_\_\_\_\_.

### 3.3. Model izvještajao pregledu subjekata i pregledu dobijenih inicijativa, predloga, sugestija i komentara u konsultacijama zainteresovane javnosti u postupku pripreme Nacrta zakona \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 8 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12), Ministarstvo \_\_\_\_\_ objavljuje

#### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU SUBJEKATA I PREGLEDU DOBIJENIH INICIJATIVA, PREDLOGA, SUGESTIJA I KOMENTARA U KONSULTACIJAMA ZAINTERESOVANE JAVNOSTI U POSTUPKU PRIPREME NACRTA ZAKONA \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona Ministarstvo \_\_\_\_\_ dana \_\_\_\_\_, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti (građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, Prijestonici i opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima, da se uključe u postupak pripreme **Nacrta zakona** \_\_\_\_\_ i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku.

Postupak konsultovanja je trajao \_\_\_\_\_ (*minimum 20 dana*) od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva \_\_\_\_\_ i portalu e-uprave.

Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano je da je \_\_\_\_\_ subjekata dostavilo inicijative, predloge, sugestije i komentare u vezi pripreme Nacrta zakona \_\_\_\_\_, a koji su prikazani u sljedećoj tabeli:

| <b>Subjekti koji su učestvovali u konsultacijama:</b> | <b>Inicijative, predlozi, sugestije i komentari:</b>  |
|---|---|
| <b>1. Naziv subjekta</b>                              | <b>1. Predlog:</b><br><br><b><u>Obrazloženje:</u></b> |
| <b>2. Naziv subjekta</b>                              | <b>3. Predlog:</b><br><br><b><u>Obrazloženje:</u></b> |

Ministarstvo \_\_\_\_\_, odnosno Komisija \_\_\_\_\_ ili radna grupa \_\_\_\_\_ koju će ministarstvo obrazovati radi izrade Nacrta zakona \_\_\_\_\_ će sve prispjele inicijative, prijedloge, sugestije i komentare razmotriti i uzeti u obzir prilikom sačinjavanja teksta Nacrta zakona \_\_\_\_\_.

ILI

Nakon isteka roka za konsultacije zainteresovane javnosti izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona \_\_\_\_\_.

IZVJEŠTAJ SAČINIO

DATUM \_\_\_\_\_

IZ MINISTARSTVA \_\_\_\_\_

### 3.4. Model javnog poziva za učešće u javnoj raspravi o Nacrtu zakona \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 11 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo \_\_\_\_\_ daje na javnu raspravu Nacrt zakona \_\_\_\_\_ i upućuje

#### JAVNI POZIV

Građanima, naučnim i stručnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, gradu, Prijestonici, opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, vjerskim zajednicama, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona \_\_\_\_\_.

Javna rasprava traje \_\_\_\_\_, a u prilogu možete preuzeti Program javne rasprave i Nacrt zakona.

#### 3.4.1. Model Programa javne rasprave o Nacrtu zakona \_\_\_\_\_

- I. Ministarstvo \_\_\_\_\_ će sprovesti Javnu raspravu o **Nacrtu zakona** \_\_\_\_\_
- II. Rasprava o tekstu Nacrta zakona počinje objavljivanjem javnog poziva za učešće u raspravi, teksta Nacrta zakona sa obrazloženjem i Programa rasprave na internet stranici Ministarstva \_\_\_\_\_, portalu e- uprave i objavljivanjem u dnevnom listu «Pobjeda».
- III. U okviru javne rasprave o Nacrtu zakona organizovaće se \_\_\_\_\_ skupovi/**okrugli stolovi** u:
  - **npr. u Budvi, dana** \_\_\_\_\_, za opštine: Ulcinj, Bar, Budva, Tivat, Kotor, Herceg Novi i
  - **npr. u Bijelom Polju, dana** \_\_\_\_\_ za opštine: Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Mojkovac, Rožaje, Žabljak i

Šavnik, uz prisustvo ovlašćenih predstavnika ministarstva, koje sprovodi raspravu, kao i uz učešće domaćih i međunarodnih eksperata,

- IV. Predlozi, sugestije i komentari na Nacrt zakona \_\_\_\_\_ mogu se dostaviti Ministarstvu \_\_\_\_\_, adresa \_\_\_\_\_, ili na fax \_\_\_\_\_ kao i na e-mail: \_\_\_\_\_.
- V. Javna rasprava o Nacrtu zakona \_\_\_\_\_, trajaće (minimum 40 dana od dana objavljivanja u dnevnom listu « Pobjeda » kao i na internet stranici Ministarstva \_\_\_\_\_ i portalu e- uprave).
- VI. Radna grupa za pripremu Predloga zakona \_\_\_\_\_ će razmotriti predloge, sugestije i komentare učesnika javne rasprave, nakon čega će sačiniti i na internet stranici Ministarstva \_\_\_\_\_ i portalu e-uprave, u roku od 10 dana od dana završetka javne rasprave, objaviti Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi.

### 3.4.2. Model tabelarnog prikaza okruglih stolova o Nacrtu zakona prema Programu javne rasprave

| Red Br. | Mjesto održavanja okruglih stolova i konferencije   | Organizator  | Učesnici  | Lokacija | Datum | Čas |
|---------|---|--------------|---|----------|-------|-----|
| 1.      | <b>BUDVA</b> , za opštine:<br>Ulcinj, Bar, Budva, Tivat,<br>Kotor, Herceg Novi i dr.  | Ministarstvo | Građani, stručne<br>i naučne<br>institucije, državni<br>organi, lokalna uprava,<br>nevladine<br>organizacije,<br>domaći i međunarodni<br>eksperti |          |       |     |
| 2.      | <b>BIJELO POLJE</b> , za opštine:<br>Andrijevica, Berane,<br>Bijelo Polje, Kolašin,<br>Plav, Plužine, Pijevlja,<br>Mojkovac, Rožaje, Žabljak<br>i Šavnik. | Ministarstvo | Građani, stručne<br>i naučne<br>institucije, državni<br>organi, lokalna uprava,<br>nevladine<br>organizacije,<br>domaći i međunarodni<br>eksperti |          |       |     |

## 3.5. Model izvještaja o javnoj raspravi o Nacrtu zakona

### I. Konsultovanje zainteresovane javnosti prije početka pripreme Nacrta zakona \_\_\_\_\_

Na osnovu čl. 7 stav 1 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, br. 12/12), a prije početka izrade Nacrta zakona \_\_\_\_\_, Ministarstvo \_\_\_\_\_ je uputilo \_\_\_\_\_ javni poziv zainteresovanoj javnosti (građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, Prijestonici i opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima) da se uključe u postupak pripreme Nacrta zakona o \_\_\_\_\_. Konsultovanje je omogućeno kroz dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara u vezi sa pitanjima koja treba da budu obuhvaćena naNacrtom.

Period konsultovanja trajao je (minimum 20 dana) od dana objavljivanja javnog poziva.

Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano je da je \_\_\_\_\_ subjekata dostavilo inicijative, predloge, sugestije i komentare, koji su prikazani u sljedećoj tabeli :

| Subjekti koji su učestvovali u konsultacijama: | Inicijative, predlozi, sugestije i komentari:  |
|--|--|
| <b>1. Naziv subjekta</b>                       | <b>1. Predlog:</b><br><br><b>Obrazloženje:</b> |

Radna grupa je tokom izrade Nacrta zakona razmatrala sve dobijene primjedbe i sugestije.

## II. Rasprava o tekstu Nacrta zakona

Na osnovu čl. 6 i 11 stav 1 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo \_\_\_\_\_ je \_\_\_\_\_, dalo na javnu raspravu tekst Nacrta zakona \_\_\_\_\_ sa obrazloženjem i Programom javne rasprave i pozvalo svu zainteresovanu javnost da se uključi u javnu raspravu.

Javna rasprava je trajala (minimum 40 dana) od dana objavljivanja javnog poziva za učešće u raspravi na internet stranici Ministarstva \_\_\_\_\_, portalu e-Uprave i dnevnom listu „Pobjeda“, počev od \_\_\_\_\_ do \_\_\_\_\_ godine.

Javnu raspravu je sprovelo Ministarstvo \_\_\_\_\_ u saradnji sa \_\_\_\_\_. Učesnici su bili građani, predstavnici državnih organa, organa lokalne samouprave, međunarodnih organizacija, nevladinih organizacija i drugi zainteresovani subjekti. U okviru javne rasprave, organizovana su dva okrugla stola (npr. u Budvi i u Bijelom Polju), a predlozi, sugestije i komentari su dostavljani elektronskim putem i na drugi način.

Dana \_\_\_\_\_ održan je okrugli sto u Budvi  
(za opštine: \_\_\_\_\_)  
i dana \_\_\_\_\_ u Bijelom Polju  
(za opštine \_\_\_\_\_).

Okrugli sto u Budvi je posjetilo (navesti broj i strukturu učesnika) dok je okrugli u Bijelom Polju posjetilo (broj i struktura učesnika). Javnu raspravu u Budvi je otvorio predstavnik Ministarstva \_\_\_\_\_, koji je ujedno i koordinator radne grupe koji je ukazao na postupak koji je predhodio odluci da se pristupi izradi Nacrta zakona, kao i najznačajnim novinama u Nacrtu. Na okruglom stolu Budvi je diskutovalo ukupno \_\_\_\_\_ učesnika, dok je Bijelom Polju u diskusiji učestvovalo \_\_\_\_\_ učesnika.

### ***Načelne sugestije i predlozi učesnika u javnoj raspravi***

### ***Pojedinačne sugestije i predlozi učesnika u javnoj raspravi***

Pregled pristiglih sugestija, komentara i predloga o Nacrtu zakona \_\_\_\_\_

| <b>Subjekti koji su učestvovali u konsultacijama:</b> | <b>Pristigli komentari, predlozi i sugestije</b> | <b>Stav obrađivača</b>                                   |
|---|--|--|
| <b>1. Naziv subjekta</b>                              | <b>1. Predlog:</b><br><br><b>Obrazloženje</b>    | <b>Predlog se prihvata</b><br><br><b>Obrazloženje</b>    |
| <b>2. Naziv subjekta</b>                              | <b>2. Predlog:</b><br><br><b>Obrazloženje</b>    | <b>Predlog se ne prihvata</b><br><br><b>Obrazloženje</b> |

IZVJEŠTAJ SAČINIO

DATUM \_\_\_\_\_

IZ MINISTARSTVA \_\_\_\_\_







