



**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PRIMJENI UREDBE O NAČINU I
POSTUPKU OSTVARIVANJA SARADNJE ORGANA
DRŽAVNE UPRAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA ZA
2012.GODINU**

PREDMET IZVJEŠTAJA:

Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) je u periodu od 01.marta do 01.maja 2013.godine sproveo istraživanje čiji je cilj bio praćenje primjene propisa kojim je na državnom nivou regulisan način i postupak ostvarivanja saradnje između nevladinih organizacija i organa državne uprave. Ovo istraživanje je jedna od ključnih aktivnosti projekta „**Jačanje demokratije u Crnoj Gori**“ koji CRNVO realizuje uz podršku **OSCE Misije u Crnoj Gori**. Projekat je posvećen monitoringu implementacije regulative kojom se uređuje učešće građana u kreiranju i primjeni javnih politika na lokalnom i nacionalnom nivou, saradnja između nevladinih organizacija i organa državne uprave i lokalnih samouprava, kao i propisa kojima je regulisano djelovanje nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

U skladu sa ciljevima ovog projekta, **CRNVO** je u prethodnih dva mjeseca sproveo istraživanje o primjeni Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija ("Sl. list Crne Gore", br. 07/12 od 30.01.2012). Saradnja između organa državne uprave i nevladinih organizacija prvi put je bliže normirana usvajanjem Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija na sjednici Vlade Crne Gore, održanoj 22. decembra 2011.godine. Predmet regulisanja Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO je način i postupak ostvarivanja procesa informisanja NVO o sadržaju i programu rada i izvještaja o radu organa državne uprave, konsultovanja NVO od strane organa državne uprave u izradi i donošenju akata iz godišnjeg programa rada, kao i učešća predstavnika NVO u radu radnih tijela koja obrazuju ovi organi. Ovaj dokument predstavlja novinu među crnogorskim propisima, jer se njime prvi put bliže normiraju svi oblici saradnje organa državne uprave i NVO, predviđeni članom 80. Zakona o državnoj upravi.

Stoga je ovo istraživanje u prethodnom periodu bilo fokusirano na pribavljanje informacija o tome koliko organi državne uprave poštuju i primjenjuju rješenja koja su sadržana u Uredbi o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u periodu od njenog stupanja na snagu 07. februara 2012. do 31. decembra 2012.godine.

METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA:

Metodologija kojom je sprovedeno istraživanje bili su zahtjevi za slobodan pristup informacijama, upitnici, kao i detaljno i kontinuirano pretraživanje internet stranica organa državne uprave i portala e-uprave. U skladu sa obavezama ustanovljenim Uredbom, istraživački tim je pripremio tri zahtjeva za slobodan pristup informacijama koji su upućeni na adrese **53 organa državne uprave**¹. Zahtjevi su podijeljeni u tri vrste shodno oblastima koje reguliše navedena Uredba. **Prva vrsta zahtjeva** bila je usmjerena na praćenje poštovanja obaveze konsultovanja NVO u procesu prireme akata iz programa rada organa državne uprave. **Druga vrsta zahtjeva** imala je za cilj prikupljenje podataka o poštovanju obaveze omogućavanja učešća predstavnika NVO u radu radnih grupa koje obrazuju organi državne uprave. **Treća vrsta zahtjeva** imala je za cilj prikupljenje podataka o poštovanju obaveze informisanja NVO od strane organa državne uprave. Na adrese svih ministarstva i samostalnih organa državne uprave prosljeđena su sva tri zahtjeva, dok je na adrese organa koja se nalaze u sastavu ministarstava prosljeđena samo treća vrsta zahtjeva jer ovi organi nisu nosioci aktivnosti u izradi strategija, nacрта i predloga zakona i podzakonskih akata pa samim tim ne mogu konsultovati NVO niti obrazovati radne grupe.

¹ Broj organa državne uprave sadržan je u Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list Crne Gore” br.5/12,25/12,44/12 i 61/12)

U zakonskom roku od 15 dana odgovorilo je **48 od ukupno 53 organa državne uprave**. Nakon isteka zakonskog roka za odgovor, a u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore”, br.44/12) i Zakonom o opštem upravnom postupku (Sl.list RCG, br.60/03 i Sl.list CG, br.32/11), ponovljeni su zahtjevi na adrese tri ministarstva: Ministarstva odbrane, Ministarstva finansija i Ministarstva zdravlja, dok su Upravi policije i Sekretarijatu za razvojne projekte upućene žalbe zbog ćutanja uprave. Na ponovno upućene zahtjeve odgovorilo je Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo odbrane, dok ostala tri organa nisu odgovorila ni nakon ponovno upućenih zahtjeva i žalbi.

Imajući u vidu činjenicu da su zahtjevima tražene informacije za koje postoji obaveza ministarstava da ih javno objavi na sajtu, u većini slučajeva su dobijeni odgovori upućivali na pretragu internet stranica navedenih u tim odgovorima. Međutim, iako je obaveza organa vlasti da u skladu sa članom 26 stavom 2 Zakona o slobodnom pristupu infomacijama („Službeni list Crne Gore”, br. 44/12) upute podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena, organi su u svojim odgovorima uopšteno upućivali na svoje sajtove, a ne na tačne nazive stranica na sajtovima. Stoga, veliki broj podataka u toku ovog istraživanja pribavljen je pretraživanjem internet stranica ministarstava. Takođe, nekoliko ministarstava² je u svojim odgovorima navelo da je formulacija pitanja u zahtjevima za slobodan pristup informacijama bliža formi upitnika nego zahtjevu za slobodan pristup informacijama, pa je na osnovu navedenih sugestija ovih organa državne uprave određeni dio informacija ovog istraživanja dobijen putem upitnika.

² Ministarstvo pravde, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo odbrane i Ministarstvo zdravlja

REZULTATI PRIMJENE UREDBE O NAČINU I POSTUPKU OSTVARIVANJA SARADNJE ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA

- **Objavlivanje poziva nevladinim organizacijama za učešće u konsultovanju**

Organi državne uprave su shodno članovima 2 i 3 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO ("Sl. list Crne Gore", br. 07/12 od 30.01.2012), obavezni da prilikom izrade akata iz godišnjeg programa rada (strategija i analiza stanja u određenoj oblasti, nacrti i predloga zakona, drugih propisa i podzakonskih akata kojima se uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana) obezbjede konsultovanje NVO i objave javne pozive nevladinim organizacijama za učešće u konsultovanju. Na osnovu dobijenih informacija, zaključeno je da je proces konsultovanja nevladinih organizacija prilikom izrade akata iz svojih godišnjih programa rada, obezbjedilo **7 od 32 organa državne uprave**, koja su objavila **12 poziva za učešće u konsultovanju**.

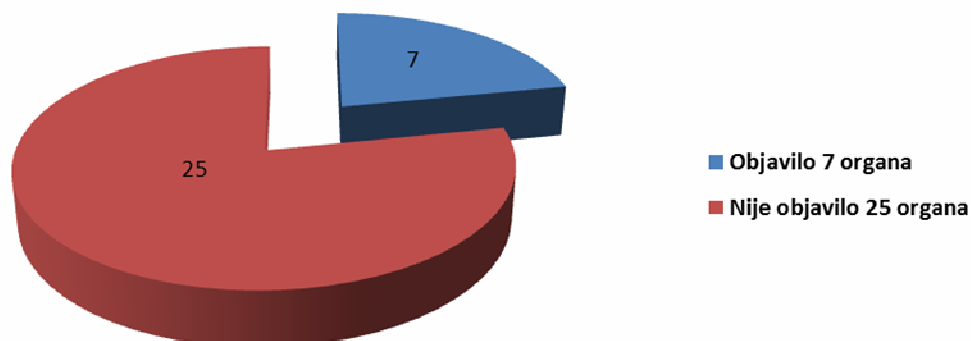
Dobijeni podaci ukazuju na slabo poštovanje obaveze konsultovanja NVO u procesu izrade i donošenja akata iz godišnjeg programa rada. Iako je u većini odgovora ovih organa navedeno da nije bilo pravnih akata iz njihovih godišnjih programa rada prilikom čije izrade je obavljeno konsultovanje NVO, bilo je i odgovora u kojima su organi naveli akte na čijoj su izradi radili, ali prilikom čije izrade nijesu konsultovali nevladine organizacije. Takav je slučaj sa Zavodom za statistiku koji je u navedenom periodu radio na izradi Godišnjeg plana zvanične statistike za 2013, Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o korisnicima individualnih statističkih podataka, Pravilnika o čuvanju statističkih podataka i Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja registara i korišćenja podataka iz statističkog registra, prilikom čije izrade nije obavio proces konsultovanja sa predstavnicima NVO.

Tabelarni prikaz objavljenih poziva na konsultovanje NVO:

Naziv organa	Naziv akta za koji je objavljen javni poziv NVO za učešće u konsultovanju	Datum objave
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	Javni poziv NVO za izradu Nacrta Drugog izvještaja CG o ostvarivanju Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina Savjeta Evrope	27.07.2012.god
Ministarstvo pravde	Javni poziv NVO za izradu periodičnog izvještaja o preduzetim mjerama u cilju ostvarivanja obaveza koje proizilaze iz Konvencije za borbu protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni	27.06.2012.
Ministarstvo finansija	Javni poziv NVO za izradu Predloga uredbe kojom će se odrediti sastav, kriterijumi za izbor i postupak predlaganja članova Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama	03.07.2012
	Javni poziv NVO za izradu Predloga uredbe o bližim kriterijumima za ocjenu projekata, odnosno programa	03.07.2012.

	NVO u postupku raspodjele budžetskih sredstava za finansiranje tih projekata	
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	<p>Javni poziv NVO za izradu Nacionalnog izvještaja u okviru drugog ciklusa Opšteg periodičnog Pregleda Savjeta za ljudska prava Ujedinjenih nacija za period 2012-2015</p> <p>Javni poziv NVO za učešće u konsultacijama o izradi Plana aktivnosti na ispunjavanju preporuka iz Izvještaja EK o napretku Crne Gore za 2012.</p>	<p>08. jun 2012</p> <p>14. decembar 2012.</p>
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<p>Javni poziv za uključivanje u postupak pripreme nacrtu zakona o poljoprivrednim zadrugama</p> <p>Javni poziv za uključivanje u postupak pripreme nacrtu zakona o maslinarstvu</p> <p>Javni poziv za uključivanje u postupak pripreme nacrtu zakona o izmjenama i dopunama zakona o morskome ribarstvu i marikulturi</p>	U odgovorima koje smo dobili na onovu upitnika od strane ovog Ministarstva navedeno je da su javni pozivi objavljeni na internet stranici, međutim pretragom internet stranice ovog Ministarstva nijesmo mogli da dođemo do ovih podataka
Ministarstvo zdravlja	<p>Javni poziv nevladinim organizacijama za učešće u konsultovanju prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga</p> <p>Javni poziv nevladinim organizacijama za učešće u konsultovanju prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i ostvarivanju prava mentalno oboljelih lica</p>	<p>01.06.2012</p> <p>01.06.2012</p>
Ministarstvo nauke	Javni poziv NVO za učešće u konsultovanju prilikom izrade Izmjena Strategije naučno istraživačke djelatnosti	U odgovoru koji smo dobili od ovog Ministarstva navedeno je da su javni pozivi objavljeni na internet stranici, međutim pretragom internet stranice ovog Ministarstva nijesmo mogli da dođemo do ovih podataka

Objavljivanje poziva nevladinim organizacijama za učešće u konsultovanju



- **Objavljivanje izvještaja o obavljenom konsultovanju**

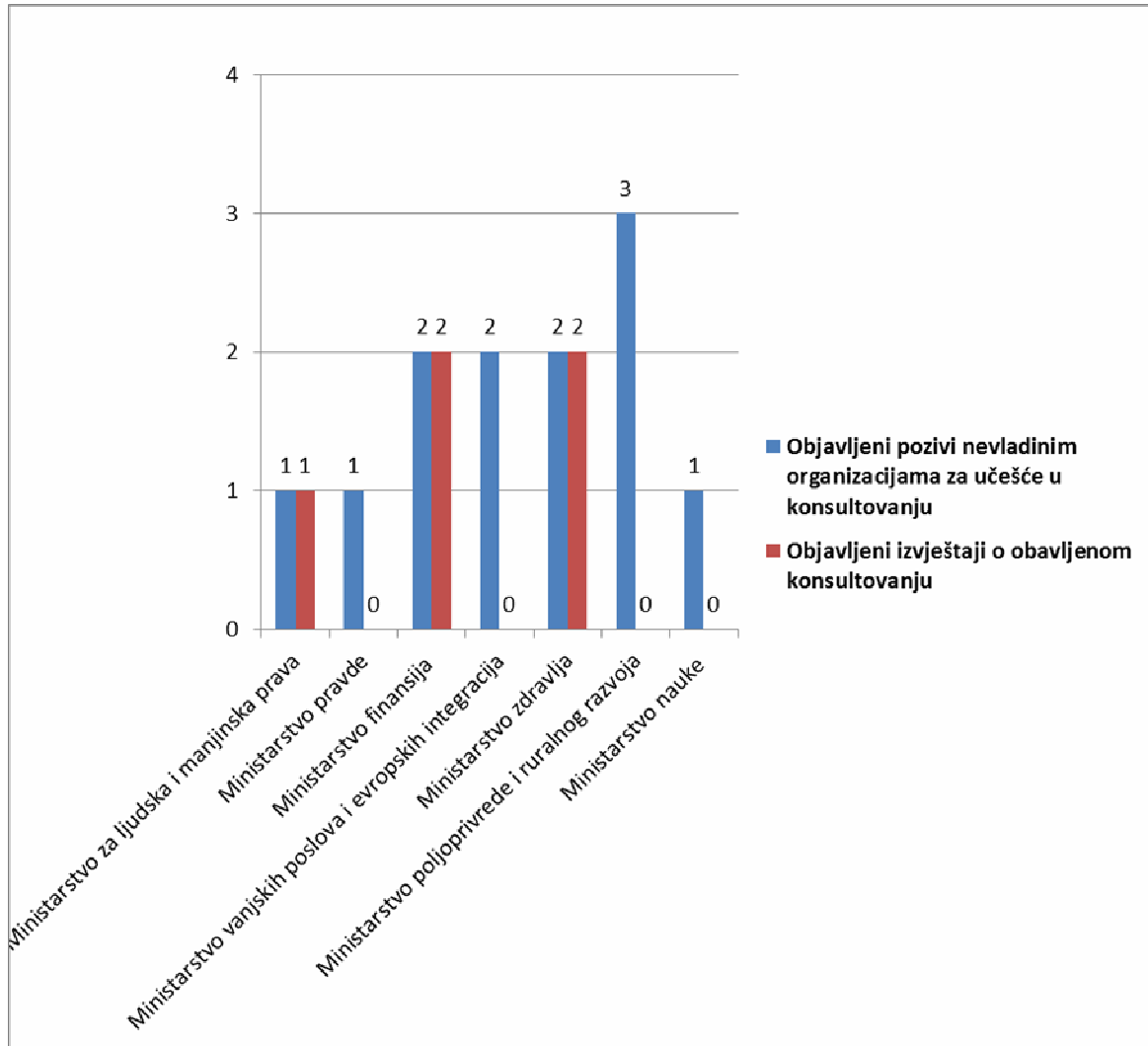
Ova obaveza definisana je članom 6. Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO. **Od 7 organa** koja su obavila proces konsultovanja NVO prilikom izrade akata iz svog programa rada, **3 organa** je objavilo **5 izvještaja o obavljenom konsultovanju na svojim internet stranicama**. Iz ostalih ministarstava koja su odgovorila uglavnom se navodi da nije bilo pravnih akata u njihovim godišnjim programima rada prilikom čije izrade je obavljeno konsultovanje NVO. Dobijeni podaci ukazuju da se od svih obaveza ustanovljenih Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO, ova obaveza najmanje primjenjuje.

Tabelarni prikaz objavljenih izvještaja:

Naziv organa	Naziv akta
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	Izveštaj o obavljenom konsultovanju NVO o Nacrtu Drugog izvještaja CG o ostvarivanju Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina Savjeta Evrope
Ministarsvo finansija	Izveštaj o obavljenom konsultovanju NVO prilikom izrade uredbe kojom će se odrediti sastav, kriterijumi za izbor i postupak predlaganja članova Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama – 01.08.2012. Izveštaj o obavljenom konsultovanju NVO prilikom uredbe o bližim kriterijumima za ocjenu projekata, odnosno programa NVO u postupku raspodjele budžetskih sredstava za finansiranje tih projekata -01.08.2012.
Ministarstvo zdravlja	Izveštaj o obavljenom konsultovanju nevladinih organizacija prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga -

27.06.2012

Izveštaj o obavljenom konsultovanju nevladinih organizacija prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i ostvarivanju prava mentalno oboljelih lica-27.06.2012.



- **Objavljivanje poziva nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radnih grupa i tijela koja obrazuju organi državne uprave**

U skladu sa članom 55 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl list CG, broj 5/2012,25/12,44/12 i 61/12) projektnu grupu, tim ili drugi oblik rada obrazuje potpresjednik Vlade, ministar odnosno starješina samostalnog organa uprave. Dakle, organi državne uprave koji obrazuju radne grupe su 16 ministarstva i 16 samostalnih organa uprave (Uprava za kadrove, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprava za javne nabavke, Uprava za zaštitu konkurencije, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava za mlade i sport, Zavod za statistiku, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Zavod za školstvo, Zavod za intelektualnu svojinu, Zavod za meteorologiju, Državni arhiv, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Agencija za zaštitu životne sredine, Sekretarijat za zakonodavstvo i Sekretarijat za razvojne projekte). Na osnovu dobijenih podataka, zaključeno je da je od ovih **32 organa, 11 organa** objavilo ukupno **95 poziva NVO** za predlaganje kandidata u sastav radnih grupa i tijela koja obrazuju ovi organi, u periodu od stupanja na snagu Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO do 31.12.2012.

U sastav 92 radnih tijela koja su formirana u okviru ministarstava i samostalnih organa državne uprave, a za koje su objavljeni javni pozivi nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u prethodno navedenom periodu izabrano je ukupno 83 predstavnika NVO. Tri radna tijela za koje su objavljeni javni pozivi u 2012.god. su formirana u 2013.godini.

Kada su u pitanju **samostalni organi državne uprave** (uprave, zavodi, direkcije, sekretarijati, agencije) potrebno je naglasiti da shodno članu 55. Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave projektnu grupu, tim ili drugi oblik rada obrazuje potpresjednik Vlade, ministar odnosno starješina samostalnog organa uprave. Na osnovu dobijenih odgovora i pretrage internet stranica, utvrđeno je da je od ukupno **16 samostalnih organa uprave** samo **Uprava za mlade i sport** objavila **1 poziv** nevladinim organizacijama za predlaganje članova radne grupe za izradu Zakona o mladima. Odlukom o obrazovanju radne grupe za izradu Zakona o mladima imenovana su **2 predstavnika NVO**. Međutim, pored Uprave za mlade i sport još **3 samostalna organa uprave** su obrazovala radne grupe i tijela, ali ovi organi nijesu objavljivali pozive za učešće u radu svojih radnih grupa. To su: Direkcija za željeznice koja je formirala dvije radne grupe, ali nije bilo poziva NVO, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju koji je formirao radnu grupu za ispitivanje otpadnih voda AD Kombinata aluminijuma, ali nije objavio poziv za predlaganje kandidata NVO i **Agencija za zaštitu životne sredine** koja je omogućila učešće **1 predstavnika NVO** u radu Komisije za ocjenu Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu vjetroelektrane na Krnovu, ali zbog rokova koji su propisani Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu, nijesu bili u mogućnosti da objave javni poziv za učešće u radu ove Komisije.

Prethodno navedeni podaci ukazuju da je primjenom Uredbe, kada je u pitanju učešće predstavnika NVO u radnim tijelima ostvaren značajan pomak u saradnji organa državne uprave i NVO i da se način izbora predstavnika NVO definisan Uredbom pokazao efikasnim i vrlo primjenjivim u praksi. U tom smislu neophodno je naglasiti da **Ministarstvo održivog razvoja i turizma** koje je objavilo **45 javnih poziva** i omogućilo učešće **26 predstavnika NVO** u radu radnih grupa u prethodno navedenom periodu praćenja primjene Uredbe, predstavlja primjer dobre prakse saradnje organa državne uprave sa nevladinim sektorom.

I Napomena: Uprava za inspekcijske poslove u periodu praćenja primjene ove Uredbe nije imala internet stranicu. (Internet stranica Uprave za inspekcijske poslove puštena je u rad 29.januara 2013.)

II Napomena: Podaci o broju predstavnika NVO izabranih u sastav radnih tijela koje je formiralo Ministarstvo prosvjete nisu utvrđeni jer u odgovoru koji je dobijen od ovog organa, navodi se da su ti podaci objavljeni na internet stranici ovog organa. Međutim, i pored svih napora istraživačkog tima da dođe do ovog podatka, on nije pronađen na internet stranici ministarstva. Takođe, pretragom internet stranice Ministarstva pravde utvrđeno je da objavljen javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje jednog kandidata za člana Radne grupe za izradu teksta Predloga zakona o izvršenju kazni lišenja slobode, ali podatak o prijavljenim kandidatima, odnosno o broju predstavnika NVO u sastav ove

radne grupe nije objavljen na sajtu. Isti slučaj je i sa radnom grupom za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o sredstvima za zaštitu bilja koju je formiralo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i za koju je objavilo poziv na svom sajtu, kao i sa radnom grupom za izradu Predloga zakona o štrajku koju je formiralo Ministarstvo rada i socijalnog staranja i za koju je objavilo javni poziv NVO za predlaganje kandidata na svojoj internet stranici.

Tabelarni prikaz objavljenih poziva:

Naziv organa	Naziv akta za koji su objavljeni pozivi NVO za učešće u radu radnih grupa zaduženih za njihovu izradu	Broj predstavnika u sastav radne grupe
Ministarstvo održivog razvoja i turizma	1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu	1 predstavnik
	2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim parkovima	1 predstavnik
	3. Savjetodavno tijelo za izradu Druge Nacionalne Komunikacije Crne Gore prema UNFCCC-u	3 predstavnika
	4. Predlog izmjena i dopuna Uredbe o utvrđivanju vrsta zagađujućih materija, graničnih vrijednosti i drugih standarda kvaliteta vazduha	Nije bilo prijavljenih
	5. Predlog pravilnika o metodama mjerenja i načinu izračunavanja nivoa buke u životnoj sredini	Nije bilo prijavljenih
	6. Predlog pravilnika o razmjeni informacija, pripremi nacionalnih inventara emisija i vođenju evidencije o proizvodnji i potrošnji supstanci koje doprinose	Nije bilo prijavljenih

	sredine	
14.	Predlog pravilnika o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti	Prijavljen 1 kandidat, ali nije ispunjavao uslove
15.	Predlog pravilnika o podacima, rokovima i načinu dostavljanja i metodologiji obrade podataka koji su predmet monitoringa	Nije bilo prijavljenih
16.	Predlog pravilnika o bližem sadržaju programa obavljanja komunalnih djelatnosti i godišnjeg izvještaja o realizaciji programa	Prijavljen 1 kandidat, ali nije ispunjavao uslove
17.	Predlog pravilnika o bližim uslovima u pogledu kadra i tehničke opremljenosti za obavljanje komunalne djelatnosti i načinu vođenja registra vršilaca komunalnih djelatnosti	Nije bilo prijavljenih
18.	Predlog uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijene komunalne usluge	Nije bilo prijavljenih
19.	Predlog uredbe o metodologiji za određivanje visine komunalne naknade	1 predstavnik
20.	Predlog pravilnika o načinu vođenja registra sakupljača, odnosno prevoznika otpada i bližim uslovima koje mora da ispunjava privredno društvo ili preduzetnik za vršenje sakupljanja, odnosno transporta otpada	1 predstavnik
21.	Predlog pravilnika o bližem sadržaju plana upravljanja otpadom proizvođača otpada	Nije bilo prijavljenih

	<p>upis u registar izvoznika otpada</p> <p>32. Predlog nacionalnog plana za implementaciju Stokholmske konvencije</p> <p>33. Predlog pravilnika o bližem sadržaju bezbjedonosnog lista, Predloga pravilnika o registru hemikalija i Predloga pravilnika o načinu vođenja evidencije o hemikalijama</p> <p>34. Državni plan upravljanja otpadom za period koji nije kraći od 5 godina</p> <p>35. Predlog liste supstanci koje izazivaju visoku zabrinutost</p> <p>36. Predlog pravilnika o kriterijumima za identifikaciju supstance kao perzistentne, bioakumulativne i toksične supstance (PBT supstanca) i veoma perzistentne i veoma bioakumulativne supstance (vPvB supstanca)</p> <p>37. Formiranje Ekspertskog tima koji će dati stručni nalaz da li lokacija „Vasove vode“ u Beranama ispunjava kriterijume za privremeno skladištenje komunalnog otpada i izgradnju regionalnog centra za obradu otpada</p> <p>38. Predlog Pravilnika o načinu izrade ocjene prihvatljivosti za planirane projekte, radnje aktivnosti, vrste radnji, aktivnosti</p>	<p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>1 predstavnik</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p>
--	---	--

	<p>za koje je obavezna ocjena prihvatljivosti i bliži sadržaj zahtjeva za davanje odobrenja</p> <p>39. Predloga pravilnika za obračun površina i zapreminu zgrada</p> <p>40. Pravilnika o načinu izrade, razmjeri i bližoj sadržini tehničke dokumentacije</p> <p>41. Predlog pravilnika o zvučnoj zaštiti zgrada</p> <p>42. Predloga izmjena i dopuna pravilnika o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti</p> <p>43. Koordinaciono tijelo za implementaciju Komunikacione strategije održivog razvoja</p> <p>44. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata za člana Upravnog odbora Društva sa ograničenom odgovornošću „Project-consulting“ Podgorica</p> <p>45. Mreža za društvenu odgovornost</p>	<p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>Nije bilo prijavljenih</p> <p>2 predstavnika</p> <p>2 predstavnika</p> <p>Prijavio se 1 kandidat ali je naknadno odustao (iz razloga preuzetih obaveza u narednih godinu dana)</p> <p>9 članica Mreže</p>
<p>Ministarstvo za ljudska i manjinska prava</p>	<p>1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama</p> <p>2. Javni poziv za predlaganje kandidata/kinja za člana Komisije za praćenje sprovođenja Strategije za poboljšanje položaja Roma i Egipćana u</p>	<p>Nije bilo zainteresovanih predstavnika NVO</p> <p>1 predstavnik</p>

	CG 2012-2016	
Ministarstvo finansija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Javni poziv nevladinim organizacijama za učešće u radnim tijelima za proces izrade predloga uredbe kojom će se odrediti sastav, kriterijumi za izbor i postupak predlaganja članova Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama 2. Javni poziv za proces izrade predloga uredbe o bližim kriterijumima za ocjenu projekata, odnosno programa nevladinih organizacija u postupku raspodjele budžetskih sredstava za finansiranje tih projekata 3. Poziv nevladinim organizacijama da odrede predstavnika za člana Savjeta statističkog sistema 	<p>2 predstavnika</p> <p>1 predstavnik</p> <p>1 predstavnik</p>
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje dva kandidata NVO za članstvo u ZKO 2. Javni pozivi NVO (ukupno 11 poziva) za učešće u radnim grupama za pripremu pregovora o poglavljima 3,5, 6, 7,8,12, 20, 23, 24, 25, 26 3. Javni poziv (ukupno 3 poziva) predstavnicima civilnog sektora za 	<p>2 predstavnika</p> <p>RG 3 –nema predstavnika RG 5 – nema predstavnika RG 6- 1 predstavnik RG 7- 1 predstavnik RG 8 - 2 predstavnika RG 12 – 2 predstavnika RG 20 -1 predstavnik RG 23 – 5 predstavnika RG 24- 2 predstavnika RG 25 -2 predstavnika RG 26 -3 predstavnika</p> <p>RG10 -2 predstavnika RG 11 – 3 predstavnika RG 22 – 2 predstavnika</p>

	<p>učešće u radnim grupama za pripremu pregovora o poglavljima 10, 11 i 22</p> <p>4. Javni poziv (ukupno 4 poziva) predstavnicima civilnog sektora za učešće u radnim grupama za pripremu pregovora o poglavljima 1, 4, 17, 19</p> <p>5. Javni poziv (ukupno 3 poziva) predstavnicima civilnog sektora za učešće u radnim grupama za pripremu pregovora o poglavljima 15,27 i 28</p>	<p>RG 1-1 predstavnik RG 4 – nema predstavnika RG 17 – nema predstavnika RG 19 – 3 predstavnika</p> <p>Postupak izbora kandidata je u periodu monitoringa bio u toku</p> <p>* Radne grupe su obrazovane u toku 2013.godine RG 15 – 2 predstavnika RG 27 – 4 predstavnika RG 28 – 4 predstavnika</p>
Ministarstvo prosvjete	<p>1. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu predloga zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem</p> <p>2. Javni poziv NVO za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem</p> <p>3. Javni poziv NVO za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu dokumenta o upotrebi službenog jezika</p> <p>4. Javni poziv NVO za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Pravilnika o programu, organizaciji izvođenja maturalnog stečaja</p>	<p>Podaci o broju predstavnika NVO izabranih u sastav radnih tijela koje je formiralo Ministarstvo prosvjete i sporta, nisu utvrđeni jer u odgovoru koji smo dobili od strane ovog organa, navodi se da su ti podaci objavljeni na internet stranici ovog organa. Međutim, pretraživanjem internet stranice nijesmo mogli doći do ovih podataka. Takođe, ni u Izvještaju o saradnji ministarstava/organa državne uprave sa nevladinim organizacijama u 2012. nije naveden podatak o broju predstavnika u ovim radnim tijelima, kao ni da li je bilo prijavljenih kandidata.</p>

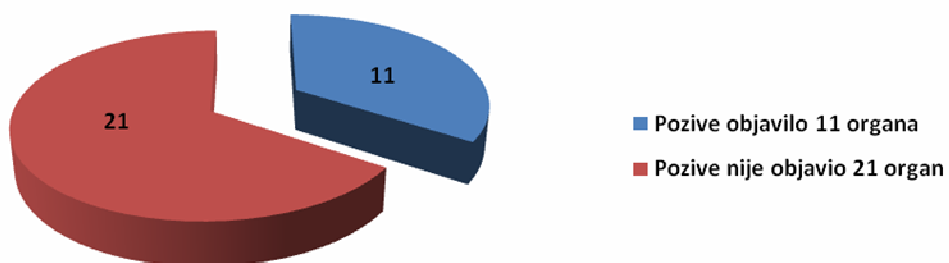
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	1. Javni poziv –za predlaganje kandidata za radnu grupu za izradu predloga Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti	1 predstavnik
	2. Javni poziv - za radnu grupu za izradu Predloga zakona o socijalnim kooperativama	1 predstavnik
	3. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga zakona o štrajku	U odgovoru koji smo dobili od Ministarstva rada i socijalnog staranja navedeno je da se tražene informacije nalaze na sajtu, međutim pretragom internet stranice nijesmo mogli da pronađemo Odluku o izboru kandidata
	4. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje pet kandidata za članove Savjeta za brigu o licima s invaliditetom u Crnoj Gori	5 predstavnika
	5. Javni poziv za radnu grupu- izmjene Zakona o zaštiti građana CG na radu u inostranstvu	Nije bilo prijavljenih
	6. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje dva kandidata za članove Radne grupe, za izradu Strategije razvoja socijalne i dječije zaštite, za period 2013-2017. godine	3 predstavnika
	7. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje dva kandidata za članove radne grupe za izradu Strategije razvoja	1 predstavnik

	socijalne zaštite starih lica za period 2013-2017	
Ministarstvo pravde	<ol style="list-style-type: none"> 1. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata/kinje za člana/icu Radne grupe za izradu Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti za period 2013-2017 2. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata za člana Radne grupe za izradu teksta Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika 3. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata za člana Radne grupe za izradu Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže 4. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje jednog kandidata za člana Radne grupe za izradu teksta Predloga zakona o izvršenju kazni lišenja slobode 5. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje jednog kandidata za člana Radne grupe za izradu 	<p>3 predstavnika</p> <p>Nije bilo zainteresovanih</p> <p>Nije bilo prijavljenih kandidata</p> <p>U odgovoru koji smo dobili je navedeno da se podaci nalaze na Internet stranici Rubrika Biblioteka sa podstranicama: 2.1 Oglasi i 2.2 Obrasci i podstranicama: Sektor za pravosuđe, Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i Sektor za međunarodnu pravnu saradnju i Evropske integracije. Međutim pretragom internet stranice nijesmo mogli da pronađemo listu predloženih kandidata ni odluku o izboru kandidata.</p> <p>U odgovoru koji smo dobili je navedeno da se podaci nalaze na Internet stranici Rubrika Biblioteka sa podstranicama: 2.1 Oglasi i 2.2 Obrasci i podstranicama: Sektor za pravosuđe, Sektor za izvršenje</p>

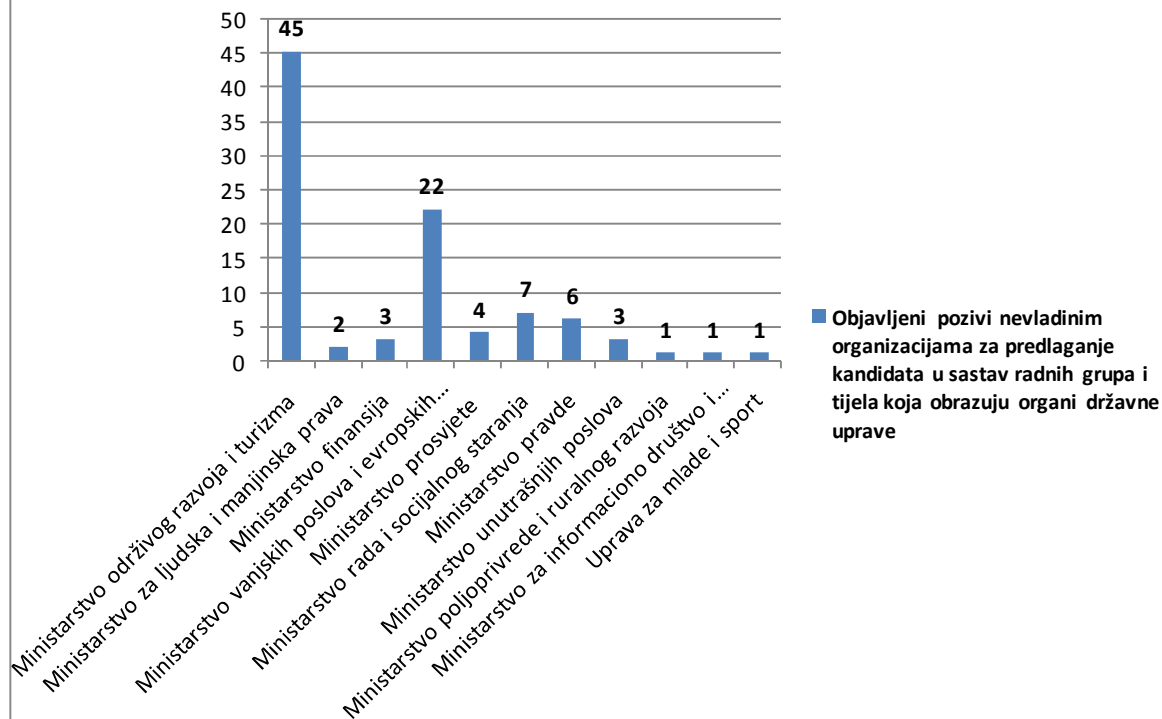
	<p>teksta Predloga zakona o izvršenju alternativnih sankcija</p> <p>6. Javni poziv NVO za predlaganje kandidata za članstvo u radnoj grupi za pripremu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima</p>	<p>krivičnih sankcija i Sektor za međunarodnu pravnu saradnju i Evropske integracije. Međutim pretragom internet stranice nijesmo mogli da pronađemo listu predloženih kandidata ni odluku o izboru kandidata.</p> <p>1 predstavnik</p>
Ministarstvo unutrašnjih poslova	<p>1. Javni poziv za učešće jednog predstavnika nevladinih organizacija u radnom tijelu: Međuresorska radna grupa za izradu zakona o komunalnoj policiji</p> <p>2. Javni poziv za učešće jednog predstavnika u radnom tijelu: Međuresorska radna grupa za izradu Predloga zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima</p> <p>3. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/cu radne grupe za izradu Strategije razvoja nevladinog sektora u Crnoj Gori, sa Akcionim planom za njenu implementaciju za period 2013-2015.godine</p>	<p>Nije bilo zainteresovanih</p> <p>1 predstavnik</p> <p>2 predstavnika</p>
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<p>1. Javni poziv nevladinim</p>	<p>Na internet stranici ovog organa nema objavljene liste</p>

	organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o sredstvima za zaštitu bilja -24.09.2012	predloženih kandidata,kao ni odluke o izboru kandidata
Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	1. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu radne grupe za izradu Zakona o elektronskoj upravi.	Nije bilo zainteresovanih
Uprava za mlade i sport	1. Poziv za NVO za predlaganje članova radne grupe za izradu Zakona o mladima	2 predstavnika

Pozivi nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radnih grupa ili drugih tijela koja obrazuju organi državne uprave



Objavljeni pozivi nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radnih grupa i tijela koja obrazuju organi državne uprave



- **Objavljivanje godišnjeg programa rada na internet stranicama organa državne uprave**

Naime, ovom Uredbom je ustanovljena obaveza za organe državne uprave, da između ostalih načina informišu nevladine organizacije o svom radu i objavljivanjem godišnjeg programa rada na svojoj internet stranici, u roku od tri dana od dana njegovog donošenja. Organi državne uprave koji donose programe rada i na koje se odnosi obaveza objavljivanja njihovih programa u skladu sa članom 52. Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl list CG, broj 5/2012,25/12,44/12 i 61/12) su ministarstva i samostalni organi uprave (Uprava za kadrove, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprava za javne nabavke, Uprava za zaštitu konkurencije, Uprava za inspeksijske poslove, Uprava za mlade i sport, Zavod za statistiku, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju; Zavod za školstvo, Zavod za intelektualnu svojinu, Zavod za meteorologiju, Državni arhiv, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Agencija za zaštitu životne sredine, Sekretarijat za zakonodavstvo i Sekretarijat za razvojne projekte). **Istraživanje je pokazalo da od 32 organa državne uprave koji donose svoje programe rada, obavezu objavljivanja istih programa na svojim internet stranicama poštuju 16 organa.** Neophodno je istaći da Uprava za inspeksijske poslove u periodu praćenja primjene Uredbe nije imala svoju internet stranicu.

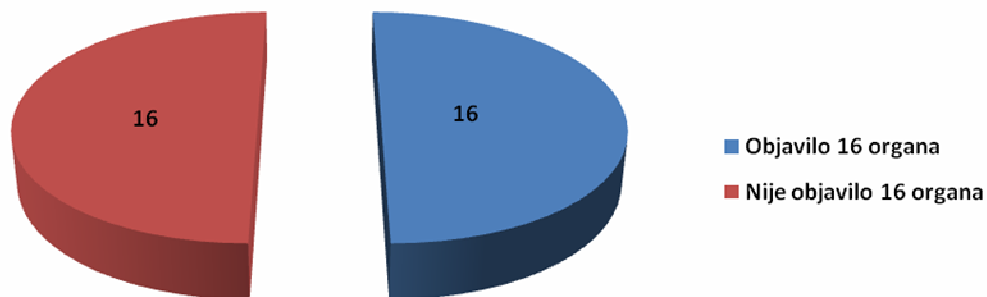
Dobijeni podaci ukazuju da samo polovina organa državne uprave informiše NVO o svojim planiranim aktivnostima, odnosno programima, a ovakav vid informisanja je glavni preduslov za ostvarivanje svih ostalih oblika saradnje, posebno konsultovanja.

Napomena: Kada je u pitanju Ministarstvo odbrane, godišnji program rada za 2012. stepenovan je oznakom tajnosti „interno” te se u skladu sa Zakonom o tajnosti podataka ne može objaviti.

Organi koji su objavili godišnji program rada na svojoj internet stranici

1. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
2. Ministarstvo unutrašnjih poslova
3. Ministarstvo finansija
4. Ministarstvo kulture
5. Ministarstvo ekonomije
6. Ministarstvo zdravlja
7. Ministarstvo rada i socijalnog staranja
8. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
9. Ministarstvo pravde
10. Zavod za statistiku
11. Zavod za metrologiju
12. Uprava za kadrove
13. Uprava za javne nabavke
14. Poreska uprava
15. Državni arhiv
16. Uprava za nekretnine

Objavljivanje godišnjeg programa rada na internet stranicama organa državne uprave



- **Objavljivanje izvještaja o radu na internet stranicama organa državne uprave**

Takođe, shodno članu 15. Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, organi državne uprave su obavezni da na svojim internet stranicama objave izvještaje o radu. Na osnovu dobijenih podataka, **izvještaje o radu za 2012. godinu na svojim internet stranicama objavilo je ukupno 19 od 32 organa državne uprave.** U skladu sa članovima 62. i 72. Zakona o državnoj upravi (Sl.list RCG, br 38/03 i „Službeni list CG, br 22/08 i 42/11) ministarstva i samostalni organi državne uprave obavezni su da najmanje jedanput godišnje podnose Vladi Crne Gore, odnosno ministarstvima izvještaje o radu i stanju u upravnim oblastima za koja su osnovani.

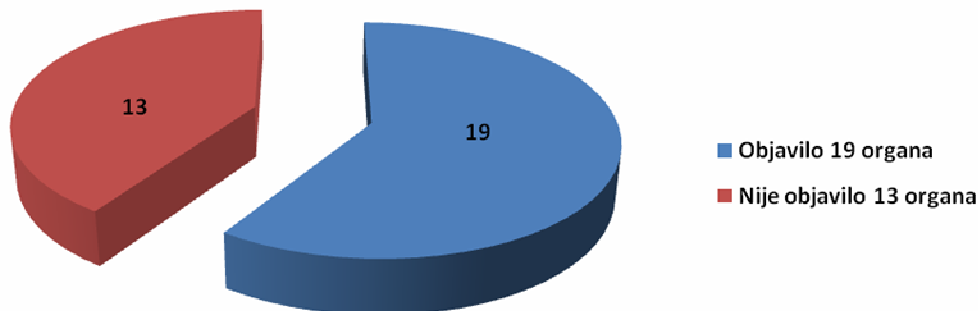
Dakle, podaci o poštovanju obaveze objavljivanja izvještaja o radu od strane organa državne uprave pokazuju da više od polovine organa državne uprave informiše NVO o svojim realizovanim aktivnostima, što u poređenju sa primjenom nekih drugih obaveza ustanovljenih Uredbom kao što su objavljivanje poziva nevladinim organizacijama za učešće u konsultovanju i objavljivanje izvještaja o obavljenom konsultovanju predstavlja pomak.

Napomena: Iako nemaju obavezu objavljivanja izvještaja o radu i stanju u upravnim oblastima za koja su osnovana, Uprava carina i Poreska uprava objavile su na svojim internet stranicama izvještaje o radu za 2012.godinu.

Organi koji su objavili izvještaj o radu na svojim internet stranicama

1. Ministarstvo održivog razvoja i turizma
2. Ministarstvo unutrašnjih poslova
3. Ministarstvo finansija
4. Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
5. Ministarstvo prosvjete
6. Ministarstvo pravde
7. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
8. Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
9. Državni arhiv
10. Agencija za zaštitu životne sredine
11. Uprava za kadrove
12. Zavod za školstvo
13. Zavod za intelektualnu svojinu
14. Zavod za statistiku MONSTAT
15. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju
16. Zavod za intelektualnu svojinu
17. Zavod za metrologiju
18. Sekretarijat za zakonodavstvo
19. Direkcija za zaštitu tajnih podataka

Objavljivanje izvještaja o radu na internet stranicama organa državne uprave



- **Objavljivanje podataka o kontakt osobama za saradnju sa NVO na internet stranicama organa državne uprave**

Ova obaveza je ustanovljena članom 16 stav 2 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO. Podaci dobijeni na osnovu zahtjeva za slobodan pristup informacijama i pretrage internet stranice organa državne uprave, pokazuju da ovu obavezu **poštuje 30 od ukupno 53 organa državne uprave.**

Kada je u pitanju poštovanje obaveze objavljivanja kontakt podataka o službeniku, odnosno namješteniku za saradnju sa nevladinim organizacijama, u odgovorima pojedinih organa je navedeno da su podaci o kontakt osobi objavljeni, međutim pretragom njihovih internet stranica nijesmo mogli da dođemo do ovih podataka. Takve odgovore dostavilo je 5 organa državne uprave (Ministarstvo zdravlja, Uprava za mlade i sport, Zavod za školstvo, Uprava za javne nabavke, Uprava za nekretnine). Takođe, iako smo zahtjevom tražili kontakt podatke osobe za saradnju sa NVO, u odgovorima pojedinih organa je navedeno da su kontakt osobe za saradnju lica ovlašćena za postupanje po zahtjevima i da su njihovi podaci navedeni u Vodiču za pristup informacijama. Takve odgovore dobili smo od Ministarstva pravde, Uprave za imovinu, Agencije za duvan, Direkcije za zaštitu tajnih podataka. U cilju primjene člana 16. Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO, preporuka prethodno navedenim organima je da na svojim internet stranicama licima ovlašćenim za postupanje po zahtjevima dodaju i funkciju kontakt osobe za saradnju sa NVO.

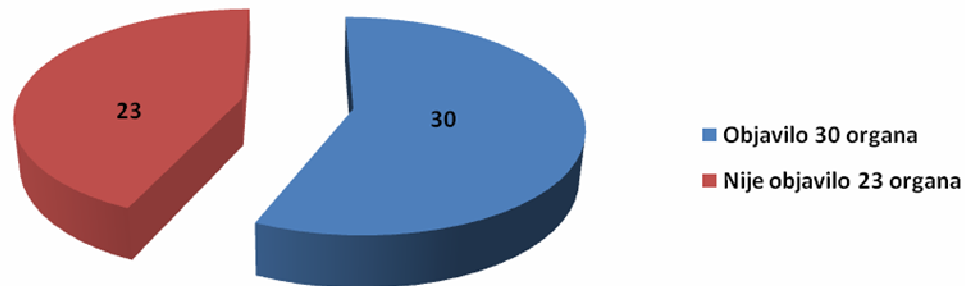
Napomena: Neophodno je istaći da 2 od 32 organa državne uprave u periodu praćenja primjene Uredbe nije imalo svoje internet stranice (Uprava za inspeksijske poslove i Uprava za zaštitu kulturnih dobara).

Organi koji su objavili podatke o kontakt osobama na svojim internet stranicama

1. Ministarstvo rada i socijalnog staranja
2. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
3. Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
4. Ministarstvo kulture
5. Ministarstvo odbrane
6. Ministarstvo prosvjete
7. Ministarstvo finansija
8. Ministarstvo unutrašnjih poslova
9. Ministarstvo nauke
10. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
11. Ministarstvo održivog razvoja i turizma
12. Uprava za zaštitu konkurencije
13. Uprava pomorske sigurnosti
14. Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma
15. Uprava za antikorupcijsku inicijativu
16. Lučka uprava
17. Poreska uprava
18. Uprava za imovinu
19. Uprava za šume
20. Uprava za kadrove
21. Fitosanitarna uprava
22. Zavod za intelektualnu svojinu
23. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija
24. Zavod za statistiku MONSTAT
25. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju
26. Zavod za meteorologiju
27. Agencija za zaštitu životne sredine
28. Sekretarijat za zakonodavstvo

29. Direkcija za saobraćaj
30. Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća

Objavljanje podataka o kontakt osobama za saradnju sa NVO na internet stranicama organa državne uprave



Zaključci i preporuke:

INFORMISANJE:

Organi državne uprave ne funkcionišu dovoljno transparentno, na način što samo 16. od 32. organa objavljuje svoje godišnje programe rada na internet stranici, a izvještaje o radu 19 od 32 organa. Tako se u nedovoljnoj mjeri ostvaruje inicijalni oblik saradnje državnog i nevladinog sektora, a to je informisanje. Informisanje predstavlja preduslov za sve druge nivoe saradnje, i samo pravovremenim objavljanjem informacija o svom radu, preduzetim, i planiranim aktivnostima, organi državne uprave otvaraju prostor za uključivanje nevladinog sektora u procese izrade javnih politika, i ono, što je još važnije, omogućavaju građanima uvid u njihov rad. Stoga je neophodno obezbijediti redovno ažuriranje internet stranica svih organa državne uprave, posebno u dijelu objavljanja programa rada i izvještaja o radu, kako bi se građani i NVO mogli uključivati u aktivnosti organa, i pratiti nivo realizovanih predviđenih obaveza i ostvarenih rezultata.

KONSULTOVANJE:

Nevladine organizacije nijesu u dovoljnoj mjeri konsultovane od strane državnih organa u procesu izrade akata iz njihovih programa rada. Upravo zbog neobjavljanja programa rada na njihovim internet stranicama, organi državne uprave nijesu ni u mogućnosti da obezbijede konsultovanje NVO u procesu izrade akata iz planiranog programa, u skladu sa ovom Uredbom. Naime, Uredba propisuje da se NVO konsultuju o aktima iz godišnjeg programa rada jednog organa, te da se proces odvija na način što se NVO prijavljuju za učešće u konsultacijama o aktima iz njihove sfere interesovanja. Kako se godišnji programi rada objavljuju tek na nivou

polovine organa državne uprave, tako NVO i nijesu u mogućnosti da se prijave za učešće u konsultacijama o aktima o kojima nijesu informisane. Ovo samo potvrđuje zaključak da je objavljivanje programa rada državnih organa na internet stranicama, odnosno informisanje javnosti o svim aktima koje će organ u toku jedne godine izraditi, neophodan preduslov za ostvarivanje svih drugih, viših oblika saradnje, kao što je konsultovanje. Osim toga, istraživanje je pokazalo nedovoljno poznavanje i razlikovanje pojedinih oblika saradnje od strane državnih službenika, te prilično konfuzno izvještavanje o saradnji sa NVO što ukazuje na potrebu edukacije državnih službenika na teme civilnog društva i saradnje sa njegovim akterima, kako bi se obezbijedila adekvatna primjena ovog propisa, odnosno veći stepen kvaliteta usvojenih javnih politika.

UKLJUČIVANJE PREDSTAVNIKA NVO U RADNA TIJELA:

Uključivanje predstavnika NVO u rad radnih tijela koja se formiraju na nivou državnih organa je jedini oblik saradnje koji bilježi kontinuirani progres od momenta stupanja na snagu ove Uredbe. Sa 83 predstavnika NVO u radna tijela organa na godišnjem nivou, može se konstatovati da je proces izbora predstavnika NVO definisan ovom Uredbom primjenjiv i efikasan. Nakon godinu dana primjene propisa, ovaj kvantitativni indikator ukazuje na pozitivan trend primjene. Ipak, u narednom periodu treba posebno pratiti kvalitativni segment saradnje, odnosno, koliko predstavnici NVO u radnim tijelima imaju prostora suštinski da utiču na izradu propisa, kako se predstavnici državnih organa odnose prema prijedlozima i sugestijama NVO u radu radnog tijela, kao i u kojoj mjeri se inputi predstavnika NVO zaista uvrste u konačne verzije propisa u čijoj izradi učestvuju.

KONTAKT OSOBE ZA SARADNJU:

Radi efikasnije saradnje organa državne uprave i NVO, neophodno je da u svakom organu u kom je imenovana kontakt osoba za saradnju, njen opis posla bude precizno definisan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa, kao što je i propisano Uredbom. Samo na taj način može se stvoriti institucionalni osnov za rad i djelovanje ovih službenika, i posredno uticati na svijest o neophodnosti održavanja kontinuirane komunikacije sa NVO.